

Источники финансирования обязанностей по реализации ФЗ-522

Ялта
Октябрь 2019

Влияние ФЗ-522 на структуру расходов субъектов электроэнергетики

ТСО – установка приборов учета по своим границам:

- ↑ Установка и замена ПУ
Создание и эксплуатация ИСУ
- ↓ Потери (в первую очередь, снижение неучтенного потребления)
Эксплуатационные издержки



Потребители

- ↓ Расходы на установку и эксплуатацию ПУ

ГП – установка приборов учета в МКД, включая общедомовой ПУ

- ↑ Установка и замена ПУ
Создание и эксплуатация ИСУ
- ↓ Расходы на снятие показаний (только там, где «прямые» отношения)



Потребители

- ↓ Расходы на установку и эксплуатацию ПУ

УК (ТСЖ)

- ↓ Расходы на установку и эксплуатацию ОДПУ
- ↓ Снижение потерь внутри МКД
- ↓ Расходы на снятие показаний



Действующая редакция ПП 1178: возможность учета расходов по ФЗ-522 в тарифах

Категории расходов	Установка взамен выбывающих простых приборов учета (возможно в 2020-21 годах)	Установка интеллектуальных приборов учета (обязательно с 2022 года)
Расходы на приобретение ПУ	Основания отсутствуют	В объеме согласованной ИП*)
Расходы на обслуживание ПУ	Основания отсутствуют	Основания отсутствуют
Расходы на создание ИСУ	X	В объеме согласованной ИП*)
Расходы на функционирование (включая каналы связи, облачные сервера или услуги дата-центров)	X	Основания отсутствуют

) В процедуре согласования ИП **отсутствует жесткая связь между обязанностями ГП по ФЗ-522 и объемами, подлежащими включению в ИП*

ГП обязан будет установить ПУ, даже если ИП не будет согласована (аналогия с процедурами технологического присоединения)

Предлагаемая редакция ПП 1178: какие вопросы требуют дальнейшего раскрытия

CAPEX			OPEX	
План – ИП (год X-1 до 15 октября)	Корректировка ИП (год X до 15 октября)	Факт	План (утверждение СН на год X)	Факт
1000 ТУ	1100 ТУ	1150 ТУ	В начале X (2020) – 0 По плану ИП 1000	1150ТУ
Неподконтрольные Инвестпрограмма (X)	Корректировка неподконтрольных в части ИП (X+1)	??? Корректировка неподконтрольных (X+1; X+2)	До эталона Неподконтрольные сверх CAPEX (год X) После эталона: Эталон на ТУ, обеспеченные ИСУ	До эталона Корректировка неподконтрольных НВВ (X+1; X+2) После эталона: ???
??? <i>Остается открытым вопрос об учете в составе расходов простых ПУ (до 2022 года)</i>		<i>Это отдельно от корректировки ИП, так как в нее нельзя включить уже понесенные расходы</i>	<i>Плановые операционные расходы необходимо устанавливать на среднегодовое количество ТУ</i>	<i>Необходима корректировка НВВ, так как в отличии от обычных эталонов, по которым выручка растет при увеличении точек поставки, в данном случае количество точек поставки остается неизменными, а количество ТУ, обеспеченных ИСУ отличатся от плана)</i>

- Сложности с согласованием ИП, в том числе в связи с отсутствием Правил минимального функционала ИСУ
- **[Предположим]** При наличии согласования ИП –
 - Необходимо включение расходов в СН по тарифной группе «население»
 - Необходимо увеличение тарифов для населения сверх предельных уровней (иначе рост перекрестного субсидирования) – процедура согласования с ФАС России
 - В случае установления тарифов для населения сверх предельного уровня – проблема с соблюдением индекса роста платы граждан (в ущерб воде и теплу)

Отсутствует готовность как нормативно-правовой базы, так и регуляторов к принятию решений об учете в тарифном регулировании потребности в финансировании мероприятий по реализации ФЗ-522

Перенести срок
возникновения
обязанность за
учет у ГП
на 2023 год

Изменить базовый подход:

Сократить перечень
обязательных функций ИПУ в
МКД с целью сокращения
расходов

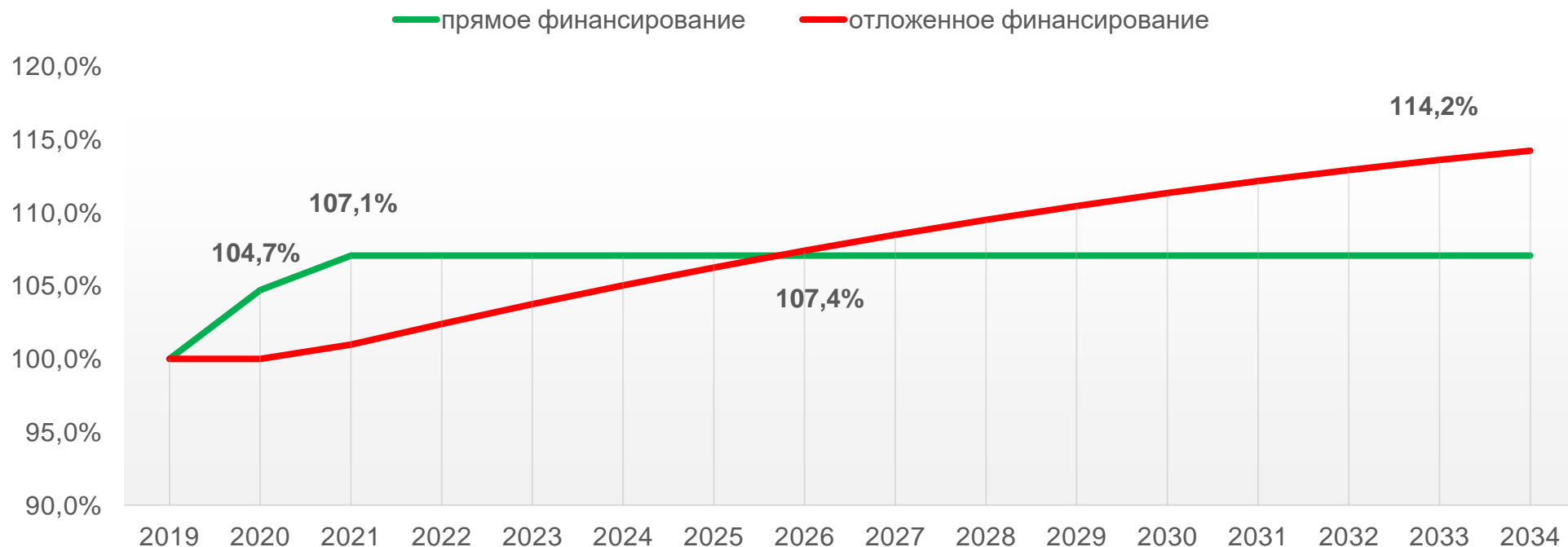
Установить предельные уровни
тарифов для населения с учетом
расходов на ИСУ

Исключить электроэнергию из
расчета предельного индекса
роста платы граждан

Развитие ИСУ осуществляется не
точечно (по мере выбытия приборов
учета), а комплексно, через
региональные программы оснащения
МКД ИСУ

Региональная программа является
основанием включения расходов на
ИСУ в СН

**Основное препятствие –
решение законодателей
снять ответственность
за учет с потребителей**



Сценарные условия:

- 45 млн. точек учета в МКД
- Замена за 15 лет

Прямое финансирование:

– включение расходов на создание ИСУ в тарифы с 1 января 2020 года (в объеме годового финансирования)

Отложенное финансирование

– включение в тарифы амортизации на системы учета (1/15 от вложенных средств) и 14% доходности на вложенные средства