

Доклад Дудкевича П.В.

«Основные барьеры реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности за счет внебюджетного финансирования и предложения по их устранению»

ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» создано в 2010 году в целях обеспечения взаимодействия между органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, органами исполнительной власти Ленинградской области по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на подведомственных объектах и в хозяйственном комплексе Ленинградской области.

Одним из важнейших направлений деятельности ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» является привлечение источников финансирования, в том числе внебюджетных на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности.

Распространенным механизмом реализации указанных мероприятий является энергосервисный контракт.

Энергосервисный контракт – это контракт, предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

Центр взаимодействует с потенциальными энергосервисными компаниями для реализации энергосервисных договоров на потенциально интересных объектах и оказывает методическую помощь на всех этапах заключения энергосервисного контракта.

Основными направлениями реализации энергосервисных контрактов являются:

- Установка автоматизированного индивидуального теплового пункта (АИТП) с системой погодного регулирования.

Предполагается экономия энергоресурса до 30%.

На сегодняшний момент на территории Ленинградской области заключено 7 энергосервисных контрактов на установку АИТП в многоквартирных домах Ленинградской области, а также 37 энергосервисных контрактов на установку АИТП в муниципальных учреждениях Ленинградской области.

- В настоящее время также набирает обороты мероприятие по модернизации системы наружного освещения путем установки светодиодных светильников. Экономия энергоресурса до 70%. На сегодняшний момент на территории Ленинградской области заключено 22 энергосервисных контрактов, предметом которых является модернизация систем наружного освещения.

- Также интересным направлением в рамках энергосервисных контактов является **замена кухонных электрических плит на энергосберегающие**. Экономия энергоресурса до 30%.

Уже проведена замена кухонных плит в 10 муниципальных учреждениях Ленинградской области.

Основные этапы заключения энергосервисного контракта:

К эффектам, которые достигаются при реализации энергосберегающих мероприятий в рамках энергосервисного контракта можно отнести:

- Улучшение качества предоставляемых услуг
- Улучшение материально-технической базы без привлечения бюджетных средств
- Снижение эксплуатационных затрат устаревшего оборудования
- Снижение затрат на оплату энергоресурсов

В России энергосервис - это относительно новое направление. Впервые о нем заговорили, когда вышел Федеральный закон от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении ...». В то же время на Западе энергосервис уже достаточно давно функционирует. Но из-за определенных условий, которые составляют внутреннюю среду энергосервиса, Россия перенять модель заключения энергосервисных контрактов у Запада не может.

В настоящее время, в регионе для прогресса в направлении заключения энергосервисных контрактов, необходимо обратить внимание на:

- **Отсутствие понимания и инициативы по данному вопросу среди населения, представителей бюджетных учреждений и администраций муниципальных образований** Ленинградской области.

В связи с этим специалистами ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» целенаправленно проводится разъяснительная работа по вопросам заключения энергосервисных контрактов с организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, муниципальными учреждениями, администрациями муниципальных образований, а также с представительными органами местного самоуправления.

Кроме того, с целью пропаганды развития энергосервиса ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» разработало и выпустило первую редакцию справочника в 2013 году «Справочник по энергосбережению и повышению энергоэффективности в Ленинградской области» для последующего его распространения среди администраций муниципальных образований Ленинградской области и других заинтересованных лиц. В справочнике отражены механизмы внедрения и реализации энергосервисных контрактов, представлена актуальная нормативная документация и рекомендуемые мероприятия. Ежегодно ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» выпускает обновленную версию справочника.

- **Непонимание со стороны муниципальных образований финансовых преимуществ энергосервисных контрактов, отсутствие теоретической базы и практических навыков подготовки конкурсной документации** для энергосервисных контрактов.

Энергосервисный контракт предполагает, что Исполнитель (энергосервисная компания) обязуется оказать услуги путем осуществления действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической

эффективности использования энергетических ресурсов Заказчиком, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги, исходя из достигнутой величины экономии энергетических ресурсов. Таким образом, от Заказчика не требуется никаких капиталовложений, так как Исполнитель берет на себя обязательства по достижению необходимой экономии. Поэтому энергосервисная компания как никто другой заинтересована в качественном выполнении энергосберегающих мероприятий, так как от этого зависит окупаемость проекта.

Помимо этого, оборудование, установленное в рамках энергосервисного контракта на объекте Заказчика, переходит в собственность Заказчика после исполнения или истечения срока действия энергосервисного контракта. А в дополнение к этому Исполнитель несет гарантийные обязательства по установленному оборудованию, а также обязательства сервисного обслуживания.

- Недостаточную активность в администрациях муниципальных образований Ленинградской области в части сбора актуальных данных об объектах. А в некоторых случаях полученная информация может быть и вовсе неточной.

С целью выявления потенциально интересных объектов для реализации энергосберегающих мероприятий специалистами ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» осуществляется сбор, анализ и систематизация подробных данных об объектах Ленинградской области, путем запроса информации у администраций муниципальных образований. Полученные данные позволяют разработать технико-экономическое обоснование проектов реализации энергосберегающих мероприятий посредством заключения энергосервисных контрактов для оценки экономики и целесообразности данных проектов.

Поэтому достоверность базовой информации, которая является основой для реализации энергосберегающих мероприятий, является одним из главных условий с точки зрения определения потенциала энергосбережения объектов.

С учетом этого, энергосервисная компания обязана перепроверять полученную базовую информацию об объекте, путем проведения энергообследования, чтобы учесть все риски и в дальнейшем обезопасить себя в ходе реализации проекта.

После проведения энергообследования объекта энергосервисная компания разрабатывает технико-экономическое обоснование проекта и предоставляет в ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» на проверку на предмет выявления ошибочных показателей экономии. Далее ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» оказывает методическую помощь при разработке проекта конкурсной документации и затем уже Заказчиком объявляется конкурс на право заключения энергосервисного контракта.

- Физическое (техническое) состояние объектов Ленинградской области зачастую требует дополнительных финансовых вложений на реализацию проекта, что сказывается на сроках окупаемости энергосервисных контрактов, а соответственно и привлекательности данных проектов для Исполнителя.

К сожалению, состояние сетей, энергетического оборудования и т. д. зачастую находится в достаточно плохом состоянии и требует дополнительной модернизации. Однако, стоимость этой модернизации велика, а в ряде случаев колоссальна.

Поэтому привлечение внебюджетных источников финансирования на реализацию энергосберегающих проектов должно быть одним из основополагающих принципов работы для бюджетных учреждений и администраций муниципальных образований Ленинградской области.

Еще одним вопросом при заключении энергосервисных контрактов является то, что окупаемость данных проектов возможна при заключении контрактов на срок более пяти лет. При этом Заказчик, то есть муниципалитет, не уверен в своих бюджетных обязательствах на столько лет вперед.

В завершение всего сказанного хотелось бы отметить, что продвижение энергосберегающих мероприятий посредством заключения энергосервисных контрактов, возможно лишь при комплексном подходе к решению всех вышеперечисленных направлений.